

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE

pentru aprobarea Ordonanței de urgență
privind acordarea unei măsuri de protecție socială persoanelor
concediate din cadrul societăților din sectorul crescătorilor de suine a
căror activitate a fost afectată de virusul pestei porcine africane

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Potrivit datelor prezentate de Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor (ANSVSA), în prezent, România se confruntă cu evoluția progresivă a virusului pestei porcine africane, boală care a afectat 11 județe. Astfel, după data de 10.06.2018 și până în prezent au fost confirmate și notificate către Comisia Europeană 803 focare de pestă în exploatațiile nonprofesionale din județele Tulcea, Brăila, Ialomița, Bihor, Constanța, Sălaj, Galați, Călărași, Ilfov, Buzău și Satu Mare.

De la apariția virusului pestei porcine africane, ANSVSA a asigurat măsuri specifice, cuprinse în Hotărârea Guvernului nr. 830/2016 pentru aprobarea Programului național de supraveghere, prevenire și control al pestei porcine africane, precum și pentru completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, precum și în Manualul Procedural Operațional pentru Intervenția în focarele de pestă porcină africană.

De asemenea, Comitetul Național pentru Situații Speciale de Urgență a adoptat Hotărârile nr. 1-3 privind necesitatea aplicării urgente a măsurilor adecvate pentru prevenirea răspândirii bolii pesta porcină africană pe teritoriul României.

Cu toate acestea, pesta porcină africană poate deveni endemică în scurt timp, blocând întregul sector de creștere a suinelor, producând pagube economice însemnate, prin cheltuielile impuse de combaterea bolii și prin pierderile directe înregistrare de producătorii de carne de porc cărora li se aplică restricții cu privire la comerțul intracomunitar și la export, la care se adaugă pierderile colaterale (furaje distruse, costurile cu distrugerea în sine – care revin tot acestora, costurile dezinfectiei ulterioare).

Acțiunile autorităților sunt conjugate și întreprinse pentru a gestiona eficient focarele de boală, pentru a le lichida cât mai rapid și pentru a împiedica răspândirea bolii.

De asemenea, având în vedere faptul că evoluția virusului afectează activitatea societăților din sectorul suin, ceea ce poate conduce la concedieri individuale/colective de natură a influența piața muncii, la nivel local și național, Ministerul Muncii și Justiției Sociale a identificat necesitatea acordării unei măsuri de protecție socială specifice pentru persoanele concediate din cadrul acestor societăți.

Având în vedere faptul că la nivelul societăților din sectorul crescătorilor de suine nu există încheiate contracte colective de muncă aplicabile erga omnes la nivelul unităților, în conformitate cu prevederile art.67 din Legea nr.53/2003 Codul Muncii, prin acest act normativ Ministerul Muncii și Justiției Sociale își propune să asigure acordarea unei compensații tuturor salariaților afectați de concedierile colective pentru motive neimputabile. Ținând seama că apariția și extinderea pestei porcine africane este o situație extraordinară și imprevizibilă, se impun măsuri urgente de contracarare a efectelor sociale generate de închiderea societăților respective.

Prezentul proiect de act normativ vizează reglementarea în mod exclusiv a unei situații de urgență fără precedent, generată de pesta porcină africană, care conduce la concedieri de amploare și afectează un număr semnificativ de unități economice și de salariați.

Acordarea compensației prevăzută de proiectul de act normativ are la bază îndeplinirea unor condiții minime, printre care și vechimea de 6 luni la același angajator, cu scopul de a evita eventuale solicitări abuzive de plată a acestor drepturi, principiu respectat în toate situațiile în care sunt reglementate măsuri de protecție socială.

Considerăm că nepromovarea prevederilor ordonanței de urgență ar avea consecințe negative, după cum urmează:

- a) impactul social negativ determinat de deprecierea situației financiare a familiilor persoanelor concediate de la societățile respective;
- b) trecerea persoanelor concediate de la statutul de salariat la cel de persoană inactivă, care poate deveni în timp persoană asistată social, situație care poate conduce la creșterea cheltuielilor suportate de la bugetul de stat;
- c) posibilitatea apariției riscului de marginalizare socială a persoanelor concediate prin resimțirea unui grad de sărăcie accentuat și pierderea încrederii în sine a acestor persoane.

2. Schimbări preconizate

Principalele reglementări cuprinse în proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului vizează asigurarea cadrului legal și instituțional pentru acordarea unei măsuri de protecție socială persoanelor concediate din cadrul societăților din sectorul crescătorilor de suine a căror activitate a fost afectată de virusul pestei porcine africane, prin:

- instituirea unei compensații, neimpozabile, în valoare de 500 lei, care se acordă lunar, pentru o perioadă de maximum 6 luni, începând cu data încetării contractului individual de muncă;
- stabilirea modalității și a documentelor necesare acordării acestei compensații pentru fiecare persoană concediată, cu o vechime în muncă de minimum 6 luni;
- desemnarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă ca instituție ce va gestiona și soluționa cererile de acordare a compensației, plata compensației, care se suportă din bugetul asigurărilor pentru șomaj;
- stabilirea modului de colaborare dintre Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă și Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor, în baza unui ordin comun.

3. Alte informații. Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat
Nu e cazul.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul.

2¹ Impact asupra sarcinilor administrative

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

2² Impact asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social

Acordarea unei compensații angajaților concediați, din motive care nu țin de persoana acestora, din cadrul societăților din sectorul crescătorilor de suine a căror activitate a fost afectată de virusul pestei porcine africane”, generează efecte pozitive la nivel social asigurând, într-o anumită măsură, susținerea financiară a persoanelor concediate, prioritar fiind redobândirea statutului de persoană ocupată pe piața muncii.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații. Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent (2018)	Următorii patru ani (2019 – 2022)				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit						

b) bugete locale: i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	1.050	1.050	0	0	0	
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	1.050	1.050	0	0	0	
– bugetul asigurărilor pentru șomaj:						
i. cheltuieli de personal	10	10	0	0	0	
ii. bunuri și servicii	1.040	1.040	0	0	0	
iii. asistenta sociala						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-1.050	-1.050	0	0	0	
– bugetul asigurărilor pentru șomaj						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare.						
7. Alte informații -						
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:						
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:						

Nu este cazul.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:
Nu este cazul.

1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;

Nu este cazul.

b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.

Nu este cazul.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații. Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a

structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu a fost supus unor asemenea dezbateri.

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul prezentului act normativ prin avizul nr. 897/2018.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social a avizat favorabil proiectul prezentului act normativ prin avizul nr. 4713/2018.

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

6. Alte informații. Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Alte informații.

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind acordarea unei măsuri de protecție socială persoanelor concediate din cadrul societăților din sectorul crescătorilor de suine a căror activitate a fost afectată de virusul pestei porcine africane, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



VIORICA DĂNCILĂ

